



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5007/06.06.2022

Nr. 5959/2022

31. MAI. 2022

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,  
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Referință la punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 25 mai 2022

**STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2011 a educației naționale (Plx. 149/2022);*

2. *Proiectul de lege pentru sprijinirea producției interne de autovehicule și echipamente electrice și electronice de uz casnic (Bp. 349/2020, Plx. 556/2020);*

3. *Proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România (Bp. 45/2022, Plx. 198/2022);*

4. *Propunerea legislativă privind anularea unor creanțe bugetare, precum și pentru modificarea art. 3 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, (Bp. 42/2022, Plx. 213/2022);*

5. *Propunerea legislativă privind repatrierea Sfinților Mărturisitori Ardeleni, (Bp. 29/2021, Plx. 164/2021);*

6. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53 din 2003-Codul Muncii (Bp. 304/2019, Plx. 592/2019);*

7. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 11 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 614/2021, Plx. 176/2022);*

8. *Propunerea legislativă privind asistența spiritual-religioasă în spitale și statutul clerului spitalicesc (Bp. 52/2022, Plx. 271/2022);*

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 597/2021, Plx. 136/2022).*

Totodată, vă transmitem atașat în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la *propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României (Bp. 98/2022) și propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 100/2022).*

Cu deosebită considerație,

**NINI ȘĂPUŢĂRĂU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PSD Eugen Bejinariu împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp.45/2022, Plx.198/2022**).

### **I. Principalele reglementări**

Prin inițiativa legislativă se propune ca amenzile contravenționale aplicate în baza art.4 alin.(1)<sup>1</sup> din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, cu modificările și completările ulterioare*<sup>2</sup>, neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, să nu se mai execute.

De asemenea, se propune restituirea la cerere, contravenienților, în termen de 60 de zile de la data formulării cererilor, a sumelor de bani achitate.

Totodată, se instituie obligația în sarcina Ministerului Finanțelor ca în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei, să stabilească procedura de restituire a sumelor de bani către persoanele sancționate.

<sup>1</sup> (1) Nerespectarea de către persoana care intră pe teritoriul României a obligației de a completa formularul în termen de 24 de ore de la intrarea în țară constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 3.000 lei.

<sup>2</sup> abrogat de art.1 din Ordonanța de urgență nr.22/2022 la data de 11 martie 2022;

## II. Observații

1. Precizăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, cu modificările și completările ulterioare* publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1190 din 15 decembrie 2021 a fost abrogată de art. 1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2022* publicată în Monitorul Oficial nr. 245 din 11 martie 2022.

2. Precizăm că măsurile din de la art. 1 din inițiativa legislativă de anulare a obligațiilor fiscale principale care constau în amenzi contravenționale, reglementate prin *Ordonanța Guvernului nr. 129/2021, cu modificările și completările ulterioare*, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora, generează efecte negative asupra veniturilor bugetare.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2022, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

3. Referitor la art.3 din inițiativa legislativă, prin care se stabilește în sarcina Ministerului Finanțelor elaborarea unei proceduri de restituire a amenzilor deja achitate total sau parțial, precizăm următoarele:

Conform prevederilor art. 1 din inițiativa legislativă, aceasta se aplică amenzilor contravenționale stabilite prin procese-verbale de constatare a contravențiilor, întocmite în baza art. 4 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, cu modificările și completările ulterioare*.

Art. 4 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021*, prevede:

„(1) Nerespectarea de către persoana care intră pe teritoriul României a obligației de a completa formularul în termen de 24 de ore de la intrarea în țară constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 3.000 lei. (...)

(3) *Contravenției prevăzute la alin.(1) îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor art. 16 alin. (1) referitoare la menționarea în procesul-verbal a locului în care a fost săvârșită fapta”.*

*Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă legea cadru în materie contravențională și reglementează la alin.(4) și (5) ale art.(8) faptul că:*

*„(4) Sumele provenite din amenzile aplicate persoanelor fizice în conformitate cu legislația în vigoare se fac venit integral la bugetele locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în care contravenientul își are domiciliul.*

*(5) Sumele provenite din amenzile aplicate persoanelor fizice fără domiciliu în România și persoanelor juridice fără sediu în România se fac venit la bugetul de stat”.*

Totodată, menționăm că deja există o procedură de restituire și de rambursare a sumelor de la buget, aprobată prin *Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1899/2004 pentru aprobarea Procedurii de restituire și de rambursare a sumelor de la buget, precum și de acordare a dobânzilor cuvenite contribuabililor pentru sumele restituite sau rambursate cu depășirea termenului legal.*

În urma analizării acestor reglementări, precum și a celor cuprinse la art. 168 din *Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, cu privire la restituirea sumelor, la cererea contribuabilului/plătitorului, plătite sau încasate fără a fi datorate, considerăm că deja există cadrul legal pentru restituirea sumelor încasate la bugetul de stat, adică, în acest caz, doar de la persoanele fizice fără domiciliu în România, în timp ce sumele încasate la bugetele locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale ar putea fi restituite în baza procedurilor elaborate de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

De asemenea, menționăm că Agenția Națională de Administrare Fiscală nu monitorizează, în mod distinct, informații de natura amenzilor aplicate pentru încălcarea reglementărilor „*anti Covid-19*”.

Sumele achitate au fost colectate la bugetul de stat, împreună cu alte tipuri de amenzi, în contul sintetic 35 „*Amenzi, penalități și confiscări*” (analitic 35.01.02 „*Venituri din amenzi și alte sancțiuni aplicate de către*

alte instituții de specialitate”) și nu există posibilitatea de a evidenția doar amenzile care vor intra sub incidența prevederilor acestei propuneri legislative.

În plus, în ceea ce privește propunerea de restituire a amenzilor achitate, considerăm că se impune reglementarea clară a modului și a sursei de finanțare, întrucât planificarea bugetară în vigoare nu conține credite bugetare destinate efectuării de plăți aferente restituirii amenzilor achitate și, prin urmare, trebuie asigurată respectarea prevederilor art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*.

Totodată, menționăm că prevederile art. 3 din propunerea legislativă, referitoare la stabilirea procedurii de restituire, generează efecte asupra cheltuielilor sau asupra veniturilor bugetare, însă Ministerul Finanțelor nu se poate pronunța asupra dimensiunii acestui impact, întrucât încasările aferente acestor amenzi nu sunt evidențiate distinct în clasificarea bugetară.

4. Inițiativa legislativă este justificată de inițiatori de faptul că sancțiunile au fost aplicate într-o modalitate defectuoasă, respectiv persoanele sancționate nu au fost informate de noile reglementări din România sau au intervenit defecțiuni tehnice cu privire la stocarea datelor cu caracter personal aferente fiecărui formular.

Din această perspectivă, cu privire la necunoașterea obligației care ar putea atrage răspunderea contravențională a destinatarului, învederăm că potrivit *nemo legem ignorare censetur*, nimeni nu poate invoca necunoașterea legii atât timp cât se asigură accesibilitatea normei legale.

Astfel, arătăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021* a fost publicată în Monitorul Oficial Partea I nr. 1190 din 15 decembrie 2021, iar dispozițiile legale referitoare la stabilirea și sancționarea contravenției respectă art.4 alin.(2) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*<sup>3</sup>.

Prin urmare, apreciem ca fiind necesară analizarea prezentei justificări ce se regăsește în *Expunerea de motive* a inițiativa legislative.

În acord cu art. 47 din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*, prevederile acesteia se completează, din punct de vedere al dreptului material, cu dispozițiile *Codului penal*.

---

<sup>3</sup> (2) În cazuri urgente se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile.

4. Precizăm și că în dezbateri la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională se află o inițiativă legislativă cu obiect de reglementare similar, respectiv „*Propunerea legislativă privind anularea unor creanțe bugetare, precum și pentru modificarea art.3 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România* (Bp.42/2022, Plx.213/2022).

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Nicolae-Ionel CIUCĂ**

The stamp is circular with a double border. Inside, there is a stylized map of Romania and the text 'ROMANIA' at the top and 'PRIM-MINISTRU' at the bottom. A signature is written across the center of the stamp.

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**  
**Președintele Camerei Deputaților**